

**LA RE-PAC:**

**¿La nueva política  
agraria de la UE coincide  
con los objetivos del  
Pacto Verde Europeo?**



# El sector agrícola europeo tiene un problema de justicia

La agricultura supone el

**10.3%**

de los gases de efecto invernadero de la UE, provocado principalmente por los piensos de la ganadería.

Entre 2005 y 2016, el número de granjas de menos de 50 hectáreas se ha reducido en un

**29.4%**



## La producción alimenticia es un problema de justicia climática. Pero, ¿qué significa esto exactamente?

Vamos a situarnos. Los pequeños agricultores producen el 70% de la comida a nivel mundial<sup>1</sup>. Los productores sostenibles a pequeña escala también han sido la espina dorsal de la agricultura europea durante décadas y han sido pioneros en prácticas agrícolas sostenibles y resilientes como la agroecología y la agricultura orgánica durante siglos, con beneficios demostrados para la biodiversidad, el clima y las comunidades locales. Amigos de la Tierra Europa y La Vía Campesina han hecho llamamientos desde hace tiempo por **reformas para dar apoyo a una transición agrícola verde y justa, por la soberanía alimentaria, por la relocalización de las cadenas de producción y por promover prácticas agroecológicas.**

Los y las agricultoras, en particular en el Sur Global, también son y serán las más afectadas por la destrucción del clima, especialmente si se falla en alcanzar el objetivo de 1'5°C del Acuerdo de París. Las políticas europeas actuales para enfrentar el cambio climático no están en línea con el objetivo de 1'5°C de calentamiento global, mientras los objetivos actuales de cero neto permiten a los contaminantes continuar contaminando y no reducen las emisiones en coherencia con la responsabilidad europea por causar la emergencia climática.

En la UE, el sector agrícola todavía **necesita hacer cambios profundos para ser más sostenible y justo**. La agricultura genera el 10.3% de las emisiones de efecto invernadero de la UE<sup>2</sup>, mayoritariamente provocadas por la ganadería industrial<sup>3</sup>. Mientras la producción agroecológica a pequeña escala sostiene a la población, las explotaciones industriales contaminan nuestro aire, suelo y agua.

Cada año más granjas pequeñas son empujadas fuera del negocio por la dominación del mercado por estas explotaciones industriales y el aumento de los precios. Los ingresos medios de un granjero o granjera en Europa son un 50% menores que los ingresos medios de la población<sup>4</sup>. Entre 2005 y 2016, el número de granjas de menos de 50 hectáreas cayó un 29.4%<sup>5</sup>. Pero las políticas agrarias de la UE no han podido, por el momento, revertir esta tendencia.

Los pequeños  
agricultores producen el  
**70%**  
de la comida mundial



# Introduciendo la PAC

En 2021 la UE terminó de **reformular su PAC (Política Agraria Común), la cual define cómo un tercio de los presupuestos de la UE se van a gastar.** La nueva PAC distribuirá casi 270 mil millones de euros a más de 6 millones de agricultores y agricultoras<sup>6</sup> entre 2023 y 2027.

La forma en la que este dinero es distribuido y gastado tiene la oportunidad de equilibrar el poder en las cadenas de suministro alimentarias y crear un sector agrícola más justo apoyando a los pequeños agricultores, el desarrollo rural y prácticas agrícolas sostenibles. O se podría convertir en un instrumento para continuar aumentando las desigualdades y subvencionar a los grandes negocios contaminantes y a las corporaciones.

## La UE diseñó 9 prioridades para la nueva PAC:



Entonces, ¿qué puntuación suma la nueva PAC como herramienta para crear un sistema agrícola sostenible y justo? Vamos a profundizar en los detalles.

# ¿Para qué se usan los fondos de la PAC?

Los fondos de la PAC se distribuyen de acuerdo a un sistema para decidir quién obtiene el qué, y el dinero viene con algunas condiciones. Lo que necesitas saber:

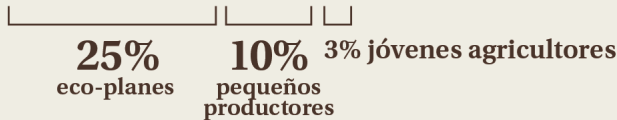
- **Los fondos de la PAC son divididos en dos pilares.** El primer pilar es el más grande, con hasta 207.5 mil millones de euros en fondos que son distribuidos para apoyo a los ingresos de los y las agricultoras. Los restantes 62.5 mil millones de euros van a promover el desarrollo rural<sup>7</sup>.
- **Ambos pilares de financiación vienen con condiciones,** a saber, requisitos mínimos que los benefactores deben alcanzar para conseguir los fondos. Por ejemplo:
  - Los estados miembro deben gastar al menos un 25% de sus ingresos en apoyar los eco-planos, los cuales son planes voluntarios para albergar prácticas que sean buenas para el medioambiente, el clima o el bienestar animal.
  - Los estados miembro deben destinar al menos un 10% de los ingresos a apoyar a los pequeños productores.
  - Al menos un 3% del gasto debe ir a apoyar a jóvenes agricultores.

Apoyo a los ingresos  
de los agricultores

Desarrollo  
rural

**207.5** mil millones de €

**62.5**  
mil millones  
de €



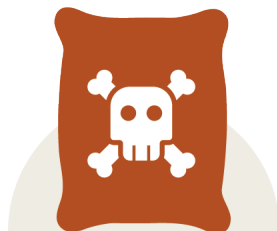
# ¿Quién decide en la nueva PAC?

Las reformas de la PAC se proponen, en primer lugar, por la Comisión Europea y luego son discutidas y aprobadas por el Parlamento Europeo y por ministros de agricultura de los estados miembro. Esta política atraviesa un proceso de reforma cada 7 años desde los años 60 y cada reforma puede tomar entre 2 y 3 años.

Habiendo sido aprobada, la creación de Planes Estratégicos Nacionales para determinar cómo usar los fondos en línea con los criterios de gasto de la PAC es responsabilidad de los estados miembro, de acuerdo con los cambios en la reforma más reciente. Esos planes serán acordados por la Comisión Europea a lo largo de 2022 y las **nuevas reglas de la PAC se implementarán a partir de 2023.**

# ¿La nueva PAC promueve la justicia climática?

La UE afirma que la nueva PAC genera un sector agrícola más justo y que enfrenta los compromisos climáticos. Pero los detalles muestran una imagen diferente. La nueva política puede ser **un set para continuar financiando al gran agronegocio, amenazar el sustento de los agricultores a pequeña escala y tratar la justicia y la sostenibilidad como un extra opcional en lugar de como una parte fundamental del futuro de la agricultura**. En su forma actual, la nueva PAC es probable que no reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero. Aquí el por qué:

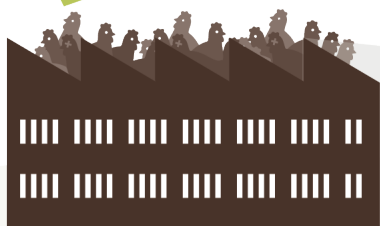


## Las granjas a gran escala reciben la mayor parte del dinero

Las personas agricultoras recibirán el dinero respecto al tamaño de sus fincas. En el pasado, el 2% de los benefactores recibían el 30% del dinero. Las medidas de redistribución limitadas puede que no sean suficientes para solucionar este problema. Esto significa que, una vez más, la UE puede terminar pagando miles de millones de euros a apoyar las explotaciones industriales. Limitar los pagos para evitar el gasto desproporcional en grandes explotaciones también es solamente opcional.

## Las medidas climáticas y medioambientales son opcionales.

Las medidas que podrían asegurar un futuro más justo y equitativo en el sector agrícola son añadiduras opcionales. El hecho de que los agricultores usen los eco-planos nacionales es opcional. Las condiciones para hacer el sector agrícola más justo son voluntarias hasta 2025 y a los estados miembro se les permite gastar menos en eco-planos durante un "periodo de aprendizaje" de dos años. Esto significa que a los agricultores les falta todo incentivo real para implementar prácticas positivas para el medio ambiente y los agricultores a pequeña escala recogen pocos beneficios por sus producciones alimenticias de impacto positivo a nivel social y medioambiental.





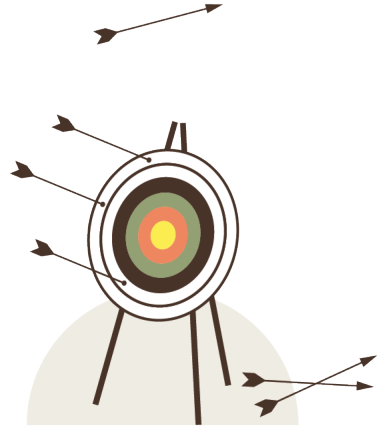
### Abundancia de vacíos legales.

Una cuarta parte del apoyo a ingresos se etiqueta como eco-plan - pero los criterios para un eco-plan son tan amplios que arriesgan convertirse en vacíos de significado, mientras que una batería de vacíos legales y exenciones permite a los estados miembro reducir todavía más los fondos. Esto deja la pelota en el tejado de los estados miembro para implementar correctamente los eco-plan.



### El monitoreo es débil.

Las medidas de monitoreo de la implementación de los Planes Estratégicos Nacionales y la penalización de la no conformidad con los requisitos de condicionalidad son muy débiles. Esto, de nuevo, reduce la eficacia de las condiciones de justicia social y climática.



### Los estados miembro se quedan atrás.

Por el momento y hasta diciembre de 2021 ninguno de los Planes Estratégicos Nacionales son suficientes para alcanzar los objetivos de acción climática de la PAC<sup>10</sup>.

La reforma más reciente de la PAC podría haber financiado significativo apoyo social y económico para los agricultores sostenibles a pequeña escala, haber promovido las técnicas agrícolas amigables con el medio ambiente y haber construido un sistema alimentario más estable, justo y resiliente. En lugar de esto, la letra pequeña de esta alabada política allana el **camino para profundizar las desigualdades existentes, financiar el consumo de combustibles fósiles y la pérdida de biodiversidad, mientras que continúa destabilizando los sustentos de los pequeños agricultores.**

Esta reforma debería haber enfrentando tanto la crisis climática como la injusticia social en la agricultura, en lugar de esto, no enfrenta ninguna.



# ¿Qué pasa ahora?

Los estados miembro tienen ahora la responsabilidad de crear e implementar Planes Estratégicos Nacionales que vayan más allá de los débiles compromisos de la PAC y que **usen los fondos disponibles para financiar medidas para la justicia y la sostenibilidad**. Los próximos años son clave: o elegimos un camino hacia más desigualdades y degradación medioambiental o uno que defienda la justicia, el clima y el futuro que queremos para la agricultura.



## Notas finales

- 1 ETCC Group (2017). ¿Quién nos alimentará? ¿La red campesina alimentaria o la cadena agroindustrial? Val David: ETC Group
- 2 8 EEA (2019), Inventario anual de las emisiones de gases de efecto invernadero de la Unión Europea 1990-2017 y el informe de inventario 2019. Estas figuras no incluyen las emisiones de CO2 por el uso de la tierra y los cambios de usos de la tierra
- 3 Ver para ejemplos <https://grain.org/e/5639>
- 4 Reacción a la PAC de Amigos de la Tierra Europa
- 5 Cálculos propios usando datos de: Eurostat (2018). Posesión agrícola por area agrícola. Disponible en: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ef\\_m\\_farmleg&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ef_m_farmleg&lang=en)
- 6 [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key\\_policies/documents/factsheet-cap-reform-to-fit-european-green-deal\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/factsheet-cap-reform-to-fit-european-green-deal_en.pdf)
- 7 [https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/cap-funds\\_en](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/cap-funds_en)
- 8 <http://capreform.eu/more-on-capping-direct-payments-2/>
- 9 [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key\\_policies/documents/factsheet-newcap-environment-fairness\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/factsheet-newcap-environment-fairness_en.pdf)
- 10 <https://www.birdlife.org/news/2021/11/17/cap-national-strategic-plans-assessment-nov2021/>

